



**АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПРИВОЛЖСКИЙ РАЙОН»**

*416450 Астраханская область, Приволжский район, с. Началово, ул. Ленина, 46.
тел: 40-60-51, e-mail: privolg@mail.ru*

АКТ № 5

по результатам плановой проверки
муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения
«Приволжская основная общеобразовательная школа»

23.09.2022 год

Основание для проведения контрольного мероприятия:

- плана контрольных мероприятий финансового управления администрации муниципального образования «Приволжский район», утвержденного Приказом финансового управления администрации муниципального образования «Приволжский район» «Об утверждении плана контрольных мероприятий на второе полугодие 2022 года» от 30.06.2022 года № 92;

- приказ финансового управления администрации муниципального образования «Приволжский район» от 22.07.2022 № 106 «О проведении контрольных мероприятий в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Приволжская основная общеобразовательная школа» (далее – Приволжская ООШ, Учреждение).

Проверку проводит: сектор по контролю отдела исполнения бюджета: руководитель Жигулина Марина Викторовна, главный экономист Алипова Люция Бекежановна.

Проверяемый период: с 01.01.2021 по 31.12.2021 года.

Сроки проведения плановой проверки: с 29.07.2022 по 08.09.2022 года.

Тема проверки: соблюдение заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Цель проверки: выявление нарушений установленных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Общие сведения

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Приволжская основная общеобразовательная школа» (далее - Учреждение) создано для выполнения работ, оказания услуг в целях реализации федеральных государственных образовательных стандартов, оказания помощи семье в воспитании детей, формирования у них навыков самостоятельной жизни, социальной защиты и всестороннего раскрытия творческих способностей детей на основании постановления администрации муниципального образования «Приволжский район» от 05.07.2018г. № 645 и действует на основании Устава, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования «Приволжский район» от 17.08.2021 года № 846.

Приволжская ООШ является не коммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность на основании лицензии утвержденной Министерством образования и науки Астраханской области от 14.08.2018 года № 1915-Б/С. Свидетельство о государственной аккредитации выдано Министерством образования и науки Астраханской области от 22.11.2021 года № 2588.

Приволжская ООШ осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом, целями и видами деятельности учреждения указанных в п.2 Устава. Учредителем Учреждения является администрация муниципального образования «Приволжский район» (далее – Администрация). От имени муниципального образования «Приволжский район» функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Управление образования, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования «Приволжский район» (далее – Управление образования). Полномочия: Заказчик.

Приволжская ООШ является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, лицевой, расчетный и иные счета в Управлении Федерального казначейства по Астраханской области, печать, штамп, электронную почту и сайт необходимые для осуществления своей деятельности.

Учреждение обеспечивает открытость и доступность достоверной и актуальной информации о себе и предоставляемых образовательных услугах путем создания и ведения официального сайта в информационно коммуникационной сети «Интернет» и размещения на нем перечня сведений, установленного федеральным законодательством.

ОГРН № 1023000839498

ИНН 3009007574

КПП 301901001

Юридический адрес: Юридический адрес: 416456, Астраханская область, Приволжский район, пос.Начало, ул. Советская, 30.

Адрес электронной почты: 30priv-topolek@mail.ru

Проверка проведена выборочным способом по документам, предоставленным Приволжской ООШ, а также на основании информации размещенной на официальном сайте Учреждения, единой информационной сети www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) и на официальном сайте в сети «Интернет» www.bus.gov.ru (далее – bus.gov).

В результате выборочной проверки было установлено:

Приволжская ООШ являясь бюджетным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее-контрактный управляющий).

В соответствии с частью 3 статьи 38 Закона о контрактной системе, на момент проверки в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 год, завхоз Бикбауова Гульбану Мутигуллиевна исполняла обязанности контрактного управляющего согласно Приказу Приволжской ООШ от 07.03.2014 года № 27 «О назначении контрактного управляющего».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий прошел профессиональную переподготовку в сфере закупок:

- Удостоверение о повышении квалификации № 416 от 27.11.2013 года в ФУБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 72 часов, выданный Бикбауовой Гульбану Мутигуллиевне о присвоении, что соответствует профессиональным стандартам утвержденным Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.09.2015 года № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалиста в сфере закупок».

На основании пункта 2.8 методических рекомендаций «Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся» (Письмо Минэкономразвития России N 5594-БЕ/Д28и, Министерства образования и науки Российской Федерации N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок"). Рекомендуется специалисту Бикбауовой Гульбану Мутигуллиевне пройти обучение в сфере закупок, в связи с истечением трехлетнего срока профессиональной подготовки.

В проверяемом периоде заключено 187 контракт на сумму 29191,1 тыс. рублей, в том числе:

- у единственного поставщика, на основании пункта 29 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен 1 контракт на сумму 3000,0 тыс. рублей;
- у единственного поставщика, на основании пункта 4 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 123 контракта на сумму 2000,0 тыс. рублей;
- у единственного поставщика, на основании пункта 5 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 61 контракт на сумму 15216,8 тыс. рублей;
- по итогам электронного аукциона в соответствии с частями 1-1.1 статьи 31 закона о контрактной системе заключено 2 контракта на сумму 8974,3 тыс. рублей.

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Закона о контрактной системе

В соответствии с частью 1 статьи 19, под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные

казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 для целей настоящей статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии частью 4 статьи 19 Закона о контрактной системе, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 настоящей статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно муниципальных нужд, в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с Постановлением Правительства от 13 октября 2014 г. N 1047 «Об общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с бюджетным кодексом российской федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" и подведомственных им организаций», устанавливается порядок определения нормативных затрат в части закупок товаров, работ и услуг для обоснования закупок, наименования объектов которых включаются в планы-графики закупок.

Администрацией муниципального образования «Приволжский район» установлены и размещены в ЕИС правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе:

1) Постановление от 27.07.2016 № 712 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Приволжский район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения

2) Постановление от 27.07.2016 № 713 «О правилах определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Приволжский район», подведомственными им муниципальными бюджетными и автономными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)

3) Постановление от 27.07.2016 № 714 «О правилах определения нормативных затрат на обеспечения функций органов местного самоуправления муниципального образования «Приволжский район»

4) Распоряжение от 27.07.2016 № 401р «Об утверждении требований к закупаемым администрацией муниципального образования «Приволжский район», подведомственными ей муниципальными бюджетными и автономными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг»

5) Распоряжение от 27.07.2016 № 402р «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации муниципального образования «Приволжский район».

Вышеуказанные нормативно правовые акты размещены в ЕИС.

При проверке соответствия требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (Распоряжение от 27.07.2016 № 401р) и заключенных договоров за 2021 год с индивидуальным предпринимателем Исаевым Р.И. по приобретению горюче-смазочных материалов на сумму 1099,2 тыс.рублей, выявлено, что договора купли-продажи не предусматривают требования к закупаемым администрацией муниципального образования «Приволжский район», подведомственными ей муниципальными бюджетными и автономными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) утвержденным Распоряжением от 27.07.2022 №401р в части соответствия марки и ГОСТа по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее-ОКПД) код 23.20.11.224 Бензин автомобильный неэтилированный марки Регулятор-92, ГОСТ Р51105-97.

Приложение 1 к Распоряжению от 27.07.2016 № 401р содержит не действующие на момент проверки сведения по ОКПД.

**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта,
цены контракта заключаемого с единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем)**

Согласно части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В проверяемом периоде цена контракта определялась посредством:

- тарифного метода при заключении договора от 05.02.2021 года № 33056 на поставку электроэнергии с единственным поставщиком, на основании пункта 29 статьи 93 Закона о контрактной системе (ИКЗ 213300900757430090100100090003511247);

- методом сопоставимых рыночных цен, при заключении контрактов на основании пункта 4 пункта и 5 статьи 93 Закона о контрактной системе (пояснительная от 25.08.2022 № 225);

- проектно-сметным методом при проведении открытого электронного аукциона, на основании проектной документации, разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством РФ,

составленной в ценах по состоянию на 1 квартал 2021 года расчет начальной (максимальной) цены на выполнение работ по ремонту спортивного зала по адресу: Астраханская область, Приволжский район, поселок Начало, улица Советская, 30 в размере 1223577,60 рублей (ИКЗ 213300900757430090100100110114339244).

- нормативного метода осуществляемого по формуле, при проведении совместного аукциона в электронной форме, на основании статьи 83.2 Закона о контрактной системе на оказание услуг по организации горячего питания учащихся и воспитанников МБОУ «Приволжская СОШ № 3» в размере 33850593,27 рублей (ИКЗ 213300900757430090100100080025629244).

В определении начальной (максимальной) цены контракта нарушений не выявлено.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Согласно представленным документам (товарные накладные, счета-фактуры, акты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), приемка товара на предмет его соответствия спецификации и товарной накладной по количеству, комплектности, а также на предмет соответствия товара заявленным требованиям, заказчиком осуществлялась в соответствии с условиями заключенных контрактов.

При проверке выборочным способом контрактов, заключенных в 2021 году, установлено, что поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям договоров.

Проверено:

- Договор заключенный с Южным филиалом ООО «Спортмастер» от 14.10.2021 № 620 в сумме 6398,0 рублей на оплату товаров для спорта и отдыха: S20EREPL025-MX one size Самокат 3-х колесный MIC Girl 2 3-wheels scooter мультицвет р. one size, S20EREPL024-MX one size Самокат 3-х колесный MIC Boy 2 3-wheels scooter зеленый/синий р. one size (товарная накладная № 1/577305 от 08.11.2021, счет на оплату № 1/450566 от 14/10/2021, платежное поручение от 29.10.2021 № 812575 приложены);

В ходе проверки выполнения условий контракта, выявлено нарушение порядка расчетов на основании пункта 2.3 договора поставки - 100% предоплата в течении 5 (пяти) банковских дней со дня подписания, т.е. не позднее 21.10.2021. Однако оплата была произведена 29.10.2021 (п/п), что привлекает к ответственности невыполнения обязательств по оплате и влечет отказом продавца от исполнения договора в одностороннем порядке, в соответствии с пунктом 2.6 договора поставки. А также на товарной накладной от 08.11.2021 № 1/577305 отсутствует соответствующая дата получения (приемки) товара заказчиком (ответственным лицом).

- Договор заключенный с ООО «Альянс-Снабжения» от 09.09.2021 № 2020055896 в сумме 8450,0 рублей на оплату поставки товара: 4-канальный гибридный HD NVI регистратор DS-04G (филиал-детский сад «Сказка»), уличная видеокамера DS-T200S (филиал-детский сад «Сказка») (УПД счет-фактура, счет на оплату, платежное поручение от 26.10.2021 № 772543 приложены);

В ходе проверки выполнения условий контракта, выявлено нарушение порядка расчетов на основании пункта 3.3 договора поставки - 100% предоплата. Однако оплата была произведена через 47 дней после поставки товара заказчику 09.09.2021 (УПД), что привлекает к ответственности уплаты неустойки поставщику в размере 0,1% от неуплаченной суммы за каждый день просрочки, в соответствии с пунктом 4.2 договора поставки. А также на УПД счета-фактуры от 09.09.2021 № 2020055896 отсутствует соответствующая дата получения (приемки) товара заказчиком (ответственным лицом).

- Договор заключенный с ООО «Эксперт Монтаж» от 30.09.2021 № 2021052890 в сумме 32400,0 рублей на оплату за поставку товара: ручной металлодетектор ZK-D100S (товарная накладная № 2021052890 от 18.01.2022, счет на оплату от 30.09.2021 № 2021052890, платежное поручение от 19.10.2021 № 699106, приложены);

В ходе проверки выполнения условий контракта, выявлено нарушение порядка расчетов на основании пункта 3.2 оплата производится путем безналичного перечисления на расчетный счет исполнителя на основании счета на оплату и пункта 3.3 договора поставки - 100% предоплата. Однако на выставленный счет от 30.09.2021 оплата произведена 19.10.2021, что привлекает к ответственности уплаты неустойки поставщику в размере 0,1% от неуплаченной суммы за каждый день просрочки, в соответствии с пунктом 4.2 договора поставки. А также на товарной накладной от 18.01.2022 № 2020052890 отсутствует соответствующая дата получения (приемки) товара заказчиком (ответственным лицом).

- Договор заключенный с ООО «Спортмастер» от 27.10.2021 № 646 в сумме 5595,0 рублей на оплату за поставку товаров в соответствии со спецификацией являющейся приложением №1 к данному договору (товарная накладная от 09.11.2021 № 1/577307, счет на оплату от 27.10.2021 №1/450610, платежное поручение от 01.11.2021 № 827279 прилагаются);

В ходе проверки выполнения условий контракта, выявлено отсутствия подписи покупателя на спецификации, что является нарушением пункта 1.2 договора о согласования сторонами в спецификации наименования, ассортимента, количества, цены, срока, места и способа передачи товара.

- Контракт заключенный с ООО «ПФК «БУКС» от 12.08.2021 № 13 в сумме 30000,0 рублей на оплату книгопечатной продукции для допкольных групп согласно спецификации (приложение №1) являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (товарная накладная от 12.08.2021 № 14, счет на оплату от 12.08.2021 №14, платежное поручение от 27.08.2021 № 146887 приложены).

Таким образом в ходе проверки выявлены не однократные нарушение части 13.1 статьи 34 44-ФЗ по срокам оплаты заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договорам и контрактам. Меры ответственности к заказчику не применялись.

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Выборочной проверкой соблюдения соответствия использования поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги целям осуществления закупки установлено, что приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок, для осуществления основных целей, определенных пунктом 2 «Цели и задачи образовательного процесса, типы и виды реализуемых образовательных программ» Устава Учреждения.

Своевременность и достоверность отражения в учете поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги согласно предоставленным документам (счета на оплату, товарные накладные, платежные поручения, производственные записки о списании материальных средств, акты о списании материальных запасов) соответствуют заключенным контрактам, договорам по закупкам.

По итогам проверки Приволжской ООШ рекомендуется:

1. Специалисту Бикбауовой Гульбану Мутигуллиевне пройти обучение в сфере закупок, в связи с истечением трехлетнего срока профессиональной подготовки.

2. Рекомендовать Учреждению усилить контроль соблюдения выполнения требований в сфере закупок, в соответствии с Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, направленных на обеспечение муниципальных нужд.

А так же:

Управлению образования усилить контроль за выполнением условий установленных контрактом, в части сроков оплаты заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуге) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Предписание не выдавать.

Акт плановой проверки составлен на 8-ми листах в 2-х экземплярах.

Руководитель сектора по контролю

Главный экономист



М.В.Жигулина

Л.Б.Алипова

Получено _____
